Проект

**Избирательная комиссия города Ставрополя**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 августа 2016 года № 53/200

г. Ставрополь

Об обращении гражданина Куриленко А.И. о нарушении конституционных прав избирать и быть избранным при проведении выборов депутатов Ставропольской городской Думы седьмого созыва

Рассмотрев обращение Куриленко Александра Ивановича, направленное в избирательную комиссию города Ставрополя (далее — избирательная комиссия) письмом от 29 июля 2016 года за № 01-11/2489 избирательной комиссией Ставропольского края, избирательная комиссия установила следующее:

 22.07.2016 Куриленко Александр Иванович обратился к Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Панфиловой Элле Александровне с сообщением о имевшем место, по его мнению, факте применения в отношении него «деструктивных политических технологий в форме выдвижения по одномандатному избирательному округу № 4 «кандидата-дублёра» (однофамильца)». По мнению заявителя, «применение подобных механизмов в корне противоречит духу Конституции Российской Федерации, а также избирательного законодательства России».

 В обоснование своих доводов Куриленко А.И. указал, что он был выдвинут кандидатом в депутаты Ставропольской городской Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 4 Ставропольским региональным отделением политической партии «Либерально- демократическая партия России» а также, что он является депутатом Ставропольской городской Думы шестого созыва, руководителем фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Ставропольской городской Думе.

 Как указал Куриленко А.И., из сведений, опубликованных в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», ему стало известно о том, что по одномандатному избирательному округу № 4 в качестве кандидата в депутаты Ставропольской городской Думы седьмого созыва в порядке самовыдвижения выдвинут Куриленко Алексей Николаевич, 1987 года рождения (его однофамилец со схожими инициалами). Таким образом, по мнению Куриленко А.И., «были созданы условия, препятствующие конкурентной политической борьбе в ходе избирательной кампании». По мнению Куриленко А.И., якобы, имеющее место злоупотребление избирательным правом со стороны указанного кандидата априори нарушает права граждан, поддерживающих выдвижение кандидата, истинной целью участия в выборах которого является воспрепятствование проведению его избирательной кампании, а также осознанному волеизъявлению граждан. В тексте обращения заявитель выразил своё убеждение, «...что никакими мотивами не может быть оправдано попирание конституционными правами граждан, а также дискредитация демократических идей и государственных институтов» (орфография автора сохранена).

 Кроме того, по утверждению заявителя, у него «есть обоснованные опасения полагать, что законные права, интересы граждан, проживающих на территории одномандатного избирательного округа № 4, могут быть подвергнуты серьезным нарушениям» (орфография автора сохранена). В частности, заявитель сослался на сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата Куриленко А.Н.

 На основании указанных доводов, заявитель просил «принять меры по обеспечению законности в ходе избирательной кампании при проведении выборов депутатов Ставропольской городской Думы седьмого созыва, а также обеспечить открытость и гласность избирательной кампании в Ставропольском крае».

 Для участия в рассмотрении обращения на заседание избирательной комиссии были приглашены: заявитель — кандидат в депутаты Ставропольской городской Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 4 Куриленко А.И., кандидат в депутаты Ставропольской городской Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 4 - Куриленко А.Н., представитель территориальной избирательной комиссии Ленинского района города Ставрополя, на которую возложены полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Ставропольской городской Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 4 (далее — представитель ТИК).

 В заседании избирательной комиссии заявитель — Куриленко А.И. не явился.

 Куриленко А.Н. против доводов обращения возражал. Заявил о необходимости соблюдения принципа равенства кандидатов, независимо от занимаемого ими социального положения, субъекта их выдвижения, недопустимости умаления его пассивного права быть избранным.

 Представитель ТИК пояснил, что при выдвижении и регистрации обоих кандидатов: Куриленко А.И. и Куриленко А.Н., территориальной избирательной комиссией был осуществлен равный подход к кандидатам, безотносительно к факту выдвижения Куриленко А.И. кандидатом в депутаты Ставропольской городской Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 4 избирательным объединением, а также, тому, что он является депутатом Ставропольской городской Думы шестого созыва, руководителем фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Ставропольской городской Думе шестого созыва. Оба кандидата представили документы для выдвижения и регистрации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах (далее — избирательное законодательство) и были зарегистрированы в установленном порядке. Кроме того, кандидату Куриленко А.И. и члену ТИК с правом совещательного голоса Арасланову С.Н., назначенному этим кандидатом, была предоставлена возможность изучить все документы, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов по одномандатному избирательному округу № 4. Замечаний на указанные документы от этих лиц не поступало. Также, в ТИК не поступало каких — либо жалоб и/или обращений ни от указанных, ни от каких-либо иных лиц, свидетельствующих о нарушениях избирательного законодательства при выдвижении и регистрации кандидатов по одномандатному избирательному округу № 4.

 Изучив обстоятельства, указанные в обращении, заслушав указанных лиц и проанализировав представленные документы о выдвижении и регистрации кандидатов в депутаты Ставропольской городской Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 4: Куриленко А.И. и Куриленко А.Н., избирательная комиссия города Ставрополя пришла к следующим выводам.

 В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьями 17, 19, 32) в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

 Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

 Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

 Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

 Применительно к рассматриваемым правоотношениям, вышеуказанные конституционные нормы развиты в законоположениях Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее — Федеральный закон).

 Согласно статье 2 Федерального закона избирательные права граждан - конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, данным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации;

 Статьей 3 Федерального закона установлены принципы проведения в Российской Федерации выборов: гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

 Статьями 4 и 5 Федерального закона закреплены принципы всеобщего и равного избирательного права. Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право избирать, быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования. Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях. Гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Граждане Российской Федерации участвуют в выборах и референдуме на равных основаниях.

 **Доводы рассматриваемого обращения Куриленко Александра Ивановича направлены на противопоставление своего пассивного избирательного права аналогичным равным правам иных лиц, умаляя их, по обстоятельствам его должностного положения, другим обстоятельствам и противоречат Конституции Российской Федерации, избирательному законодательству.**

 Право на имя - одно из личных неимущественных прав гражданина. Присвоение человеку имени - основной способ индивидуализации личности в обществе, позволяющий выделить человека из массы других людей как вполне определенного участника общественных отношений.
Законом определены составные части имени человека. К ним в общем случае относятся: личное имя (собственно имя); наименование по отцу (отчество); наследственное семейное наименование (фамилия). В силу статей 23, 56 Конституции Российской Федерации право на имя относится к конституционным правам человека и гражданина и не подлежит ограничению.

Избирательной комиссией города Ставрополя установлено, что кандидат Куриленко Алексей Николаевич получил свое имя при рождении, что подтверждается представленными документами, постоянно проживает в городе Ставрополе. Доказательств, подтверждающих, что кандидат Куриленко А.Н. выдвинул свою кандидатуру с целью нарушения избирательных прав заявителя не предоставлено.

Избирательное законодательство не запрещает участие в избирательных кампаниях кандидатов, имеющих совпадение фамилии, имени или отчества. Кроме того, в случае участия в избирательных кампаниях кандидатов с полным совпадением имени, фамилии и отчества подпунктом «а» пункта 5 статьи 63 Федерального закона урегулирован порядок расположения сведений о каждом из таких кандидатов в бюллетене для голосования.

Требование заявителя «принять меры по обеспечению законности в ходе избирательной кампании при проведении выборов депутатов Ставропольской городской Думы седьмого созыва» не основано на нормах избирательного законодательства.

 Частью 10 статьи 24 Федерального закона установлена компетенция избирательной комиссии. Указанные в Федеральном законе положения, определяющие сферу деятельности избирательной комиссии неукоснительно выполняются избирательной комиссией города Ставрополя. Задачи по обеспечению законности в ходе избирательной кампании возложены законодательством на соответствующие правоохранительные и судебные органы. У избирательной комиссии есть основания полагать, что указанные правоохранительные и судебные органы также надлежащим образом исполнят возложенные на них полномочия.

 Гласность в деятельности избирательных комиссий, определяемая статьей 30 Федерального закона, а также, гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах, установленные в Главе VII. Федерального закона — обеспечиваются всем комплексом мер, установленных Федеральным законом, принимаемыми в его исполнение законами субъектов Российской Федерации, правоприменительными актами избирательных комиссий.

 Избирательная комиссия полагает необходимым обратить внимание заявителя на следующие обстоятельства.

 Статья 75 Федерального закона устанавливает, что решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, **нарушающие избирательные права граждан** и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

а) оставить жалобу без удовлетворения;

б) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;

в) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

 С жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут обратиться избиратели, участники референдума, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, инициативная группа по проведению референдума и ее уполномоченные представители, наблюдатели, а также комиссии. Избиратели, участники референдума вправе обратиться с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, участке референдума, на котором они принимали участие в выборах, референдуме.

 **Обращение заявителя - Куриленко А.И. не содержит сведений, свидетельствующих об обжаловании какого — либо решения и действия (бездействия) комиссий и их должностных лиц, нарушающих избирательные права указанного лица и не может быть рассмотрено избирательной комиссией города Ставрополя в порядке статьи 75 Федерального закона.**

 С учетом положений статьи 76 Федерального закона, в отсутствие оснований для аннулирования регистрации кандидата, избирательная комиссия города Ставрополя полагает необходимым разъяснить заявителю — Куриленко А.И. что решение избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом, в порядке, предусмотренном статьей 75 Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 статьи 38 Федерального закона, иных требований, предусмотренных Федеральным законом, иным законом.

 Решение избирательной комиссии о регистрации кандидата не может быть отменено избирательной комиссией, принявшей такое решение или избирательной комиссией иного уровня.

В том случае, если заявитель Куриленко А.И. полагает свои избирательные права нарушенными решением территориальной избирательной комиссии Ленинского района города Ставрополя о регистрации кандидата Куриленко А.Н. он вправе обратиться с соответствующим заявлением в суд.

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить настоящее постановление избирательной комиссии города Ставрополя в избирательную комиссию Ставропольского края, Куриленко Александру Ивановичу, Куриленко Алексею Николаевичу.

2. Разместить настоящее постановление на сайте избирательной комиссии города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

# Председатель В.В. Филиппченко

Секретарь Е.С. Морозова