ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
Октябрьского района города Ставрополя

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

13 сентября 2021 года г. Ставрополь №32/204

О рассмотрении жалобы кандидата в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва Кулешова А.В.

09 сентября 2021 года в территориальную избирательную комиссию Октябрьского района города Ставрополя, на которую постановлением избирательной комиссии города Ставрополя от 28 июня 2021 года за № 13/18 возложены полномочия окружной избирательной комиссии одномандатных избирательных округов с № 6 по № 9 по выборам депутатов Ставропольской городской Думы восьмого созыва (далее – комиссия), поступила жалоба кандидата в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Кулешова Алексея Викторовича о нарушении избирательного законодательства путем распространения незаконного агитационного материала.

В жалобе заявитель указал имеющиеся, по его мнению, признаки нарушения избирательного законодательства Российской Федерации при изготовлении, распространении агитационного материала кандидата в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Мосиной Светланы Викторовны: «Светлана Мосина сентябрь 2021 Округ № 7», а именно изготовление и распространение агитационного материала, содержащего на странице 3 сведения об осуществлении Мосиной С.В. подкупа избирателей путем передачи материальных ценностей, представления услуг безвозмездно, а также оказания явного воздействия на избирателей посредством обещаний передачи им материальных благ (в том числе по итогам голосования).   
В связи с доводами, изложенными в жалобе, заявитель просил:   
«Провести проверку и инициировать представление правоохранительным органам о пресечении противоправной агитационной деятельности и изъятии незаконных печатных агитационных материалов, а также привлечении кандидата Мосиной С.В. к установленной законом ответственности в соответствии со статьей 5.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.», «Вынести решение, постановление или обратиться в суд с заявлением об отмене регистрации кандидата в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва по избирательному округу № 7 Мосиной Светланы Викторовны».

Членами Комиссии была проведена проверка доводов, указанных   
в жалобе, проанализированы нормы федерального законодательства,   
и установлено следующее.

Поименованный в жалобе агитационный материал «Светлана Мосина сентябрь 2021 Округ № 7» формат А4 на 2 листах, 4 страницах, изготовленный ООО «Типография «НИКА» 06.09.2021года, тиражом 6 000 экземпляров, ранее был представлен в Комиссию кандидатом в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Мосиной С.В. в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 54 Федерального закона от 12.06.2002г. № 67-ФЗ   
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В соответствии с пунктом 1 статьи 48 Федерального закона граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию.

Выпуск «Светлана Мосина сентябрь 2021 Округ № 7» являясь печатным агитационным материалом в том смысле, который установлен статьями 2 и 54 Федерального закона, содержит все обязательные сведения, предусмотренные для данного вида агитационных материалов статьей 54 Федерального закона. Кандидатом в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Мосиной С.В. выполнены обязательные требования Федерального закона   
в отношении их оплаты и изготовления, а также в части предварительного уведомления Комиссии, как условия их распространения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 56 Федерального закона кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума и их уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума запрещается осуществлять подкуп избирателей, участников референдума: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, участников референдума, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, участников референдума, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, кампании референдума; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей, участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Таким образом, подкуп избирателей — совокупность действий, совершаемая кандидатом или связанными с ним определенными лицами, направленная на покупку голоса избирателя на [выборах](https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/141844) и представляющая собой передачу и/или обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Обязательными элементами состава правонарушения являются наличие статуса кандидата и материальный (ценностный) характер представляемых благ.

В жалобе заявителем не указано, в чем именно состояло материальное (ценностное) существо представляемых или обещанных Мосиной С.В. избирателям благ. На заседание Комиссии Кулешов А.В. не явился, дополнений к жалобе им не представлено. Вместе с тем, проанализировав содержание материала, Комиссия приходит к следующим выводам.

На странице 3 указанного агитационного материала размещены статьи «Череда субботников на благо города» и «Замена газопровода на улице Артиллерийской», написанные не от первого лица, по своему смысловому содержанию являются констатацией фактов проведенных работ и мероприятий. Таким образом, доводы заявителя в этой части носят субъективный характер, и свидетельствуют об одностороннем восприятии информации.

Как было указано ранее, не является подкупом избирателей представление материальных благ, оказания услуг на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Из анализа положений статей 8, 13 и 33 Устава города Ставрополя следует, что работа с избирателями и последующее обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также на имя должностных лиц предприятий, учреждений, организаций по вопросам, связанным с осуществлением депутатской деятельности; участие в рассмотрении органами местного самоуправления города Ставрополя, организациями, находящимися на территории города Ставрополя, вопросов, затрагивающих интересы избирателей, в соответствии с действующим законодательством, а также внесение в установленном порядке проектов муниципальных правовых актов главы города Ставрополя и администрации города Ставрополя по вопросам, связанным с депутатской деятельностью, т.е. по вопросам местного значения, отнесенных к ведению города Ставрополя — является законным правом и обязанностью депутатов Ставропольской городской Думы и, соответственно, депутата Ставропольской городской Думы седьмого созыва Мосиной Светланы Викторовны.

Таким образом, Комиссия приходит к мнению об отсутствии в действиях кандидата в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Мосиной С.В. признаков нарушения избирательного законодательства Российской Федерации при изготовлении, распространении агитационного материала: «Светлана Мосина сентябрь 2021 Округ № 7»,

В соответствии с пунктом 1 части 2 и пунктом 1 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАПРФ) члены избирательных комиссий не вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.16 КоАП РФ. Такое право предоставлено должностным лицам органов внутренних дел.

Комиссия, рассматривая требование заявителя об обращении в суд с заявлением об отмене регистрации кандидата в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Мосиной С.В., установила, что на основании части 6 статьи 76 Федерального закона решение избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 статьи 38 Федерального закона, иных требований, предусмотренных Федеральным законом, иным законом.

Исследовав положения части 7 статьи 76 Федерального закона, комиссия пришла к выводу об отсутствии каких-либо оснований для обращения в суд с заявлением об отмене регистрации кандидата в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Мосиной С.В.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 4 статьи 20, пунктом 6 статьи 54, пунктами 7, 8 статьи 56 Федерального закона  
от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», территориальная избирательная комиссия Октябрьского района города Ставрополя:

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Жалобу кандидата в депутаты Ставропольской городской Думы восьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7   
Кулешова А.В. оставить без удовлетворения.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте территориальной избирательной комиссии Октябрьского района   
города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Л.И. Горгома

Секретарь А.А. Кургузкина