ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
Октябрьского района города Ставрополя

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10 сентября 2021 года г. Ставрополь №30/197

О рассмотрении жалобы   
кандидата в депутаты Думы Ставропольского края седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 17   
Судавцова Д.Н.

06 сентября 2021 года в территориальную избирательную комиссию Октябрьского района города Ставрополя, на которую постановлением избирательной комиссии Ставропольского края от 31 мая 2021 года   
за № 159/1366-6 возложены полномочия Окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 17 по выборам депутатов Думы Ставропольского края седьмого созыва (далее – Комиссия) поступила жалоба кандидата в депутаты Думы Ставропольского края седьмого созыва   
по одномандатному избирательному округу № 17 Судавцова Д.Н.   
о нарушении избирательного законодательства путем нанесения на изготовленный и распространенный в соответствии с законом агитационный материал надписей «Юрий Лысенко мне нужен твой голос» в виде наклеек, направленная избирательной комиссией Ставропольского края.

В жалобе указано о выявлении факта нанесения неизвестными лицами наклеек с надписью «Юрий Лысенко» на изготовленный и распространенный в соответствии с законом кандидатом в депутаты Судавцовым Д.Н. агитационный материал, чем нарушены требования Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»   
(далее – Федеральный закон) по проспекту Юности д.11, д. 13, д. 15   
города Ставрополя. Приложенный к жалобе материал содержит изображение с надписями «Юрий Лысенко кандидат в депутаты», «Мне нужен твой голос», «СР Справедливая Россия патриоты за правду», «19 сентября выборы депутатов Ставропольской городской думы восьмого созыва», «Вместо пламенный мотор».

Членами Комиссии была проведена проверка доводов, указанных в жалобе, проанализированы нормы федерального законодательства,   
и установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 48 Федерального закона граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию.

Пункт 4 статьи 2 Федерального закона определяет предвыборную агитацию как деятельность, осуществляемую в период избирательной кампании и имеющую целью побудить или побуждающую избирателей   
к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них). В статье 48 указанного Федерального закона содержится толкование данного определения, согласно которому предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются в том числе, призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них).

Согласно пункту 2 статьи 54 Федерального закона все печатные   
и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию   
о тираже и дате изготовления этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума.

В соответствии с пунктом 3 статьи 54 Федерального закона экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры или копии аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии, экземпляры или копии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума и иной группой участников референдума в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума.

Являясь печатным агитационным материалом в том смысле, который установлен статьями 2 и 54 Федерального закона, он не содержит обязательных сведений, предусмотренных для данного вида агитационных материалов статьей 54 Федерального закона, а также заказчиками, изготовителями этих наклеек не выполнены иные обязательные требования Федерального закона в отношении их оплаты и изготовления, предварительного уведомления Комиссии, как условия их распространения.

В соответствии с пунктом 8 статьи 56 Федерального закона в случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований настоящего Федерального закона соответствующая комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, редакции сетевого издания, их должностных лиц, а также иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, распространение наклеек с надписью  
«Юрий Лысенко» путём нанесения на законный агитационный материал кандидата или в непосредственной близости от него, содержит признаки агитации против данного кандидата от имени лица, изготовившего и/или разместившего такую наклейку путем публичного заявления, демонстрации его негативной личной позиции и фактического призыва присоединиться к нему неограниченному кругу лиц.

В соответствии с пунктом 9 статьи 56 Федерального закона правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума о выявленных фактах и принятых мерах.

Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов, референдума печатных, аудиовизуальных и иных   
агитационных материалов с нарушением требований, установленных законодательством о выборах и референдумах, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.12   
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАПРФ).

Установление лица, совершившего противоправное действие, за которое КоАПРФ предусмотрена административная ответственность, равно как и все юридически значимые обстоятельства, необходимые для последующего разрешения дела, в соответствии со статьями 24.1, 26.1 КоАПРФ, подлежат выяснению.

Кроме того, в связи с тем, что по заявлению кандидата в депутаты Думы Ставропольского края седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 17 Судавцова Д.Н., порча печатных агитационных материалов на территории одномандатного избирательного округа № 17 приобрела массовый характер, Комиссия полагает необходимым обратить внимание ГУ МВД России по Ставропольскому краю на необходимость принятия мер правового реагирования и дать следующие пояснения участникам избирательного процесса:

Уничтожение или порча размещенных агитационных материалов является правонарушением, преследуемым по закону.

В соответствии со статьей 5.14 КоАПРФ умышленное уничтожение или повреждение информационного материала, относящегося к выборам, либо агитационного материала, размещенного в соответствии с законом, вывешенного на здании, сооружении или ином объекте в период избирательной кампании, либо нанесение надписей или изображений на такой материал - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

К агитационным материалам относятся любые материалы, размещенные с целью побуждения избирателей к голосованию за конкретного кандидата (кандидатов) или против него (них).

Гипотеза данной статьи охватывает уничтожение или повреждение информационных или агитационных материалов, совершенное в любой форме: путем срывания, заклеивания, закрашивания, нанесения надписей или иного затруднения восприятия информационного или агитационного материала избирателями. Санкция данной статьи применяется не только за уничтожение или повреждение агитационных материалов, размещенных в поддержку конкретных кандидатов, но и информационных материалов, размещенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, избирательными комиссиями в целях информирования избирателей о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий.

Административная ответственность, предусмотренная статьей 5.14 КоАПРФ, налагается за каждый отдельный случай уничтожения или повреждения агитационных или информационных материалов.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 28.3 КоАПРФ, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.14 КоАПРФ, уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции), а сами дела об этих административных правонарушениях рассматриваются мировыми судьями. Для инициирования процедур привлечения виновных лиц к ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 5.14 КоАПРФ, каких-либо действий от избирательных комиссий законодательством Российской Федерации не требуется.

Законом установлен сокращенный пятидневный срок для рассмотрения этих дел.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет.

Если повреждение агитационных или информационных материалов сопряжено с нанесением призывов экстремистского характера, оскорблением граждан, демонстрацией запрещенной законом атрибутики и символики, содеянное может быть квалифицировано по более тяжким статьям КоАПРФ (статьи 5.61, 20.29, 20.3), а также может повлечь уголовную ответственность.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 4 статьи 20, пунктами 7, 8 статьи 56 Федерального закона от 12.06.2002г. № 67-ФЗ  
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», территориальная избирательная комиссия Октябрьского района города Ставрополя:

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Жалобу в депутаты Думы Ставропольского края седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 17 Судавцова Д.Н. удовлетворить.

2. Направить в ГУ МВД России по Ставропольскому краю представление о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Направить копию настоящего постановления в прокуратуру Ставропольского края для сведения и решения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Территориальной избирательной комиссии Октябрьского района города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Л.И. Горгома

Секретарь А.А. Кургузкина