



АРБИТРАЖНЫЙ СУД СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ул. Мира, д. 458 «Б», г. Ставрополь, 355029, тел. (8652) 71-39-03, факс 71-40-60,

<http://www.stavropol.arbitr.ru>, <http://www.my.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Ставрополь

Дело №А63-4569/2015

09 июля 2015 года.

Резолютивная часть решения объявлена 08 июля 2015 года.

Мотивированное решение изготовлено 09 июля 2015 года.

Арбитражный суд Ставропольского края в составе судьи Довнар О.Н., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Греховодовой Н.В., рассмотрев исковое заявление Министерства имущественных отношений Ставропольского края, г. Ставрополь, ОГРН 1022601949644, к администрации города Ставрополя, ОГРН 1022601931901, комитету по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя, ОГРН 1022601934486, Ставропольской городской Думе, г. Ставрополь, ОГРН 1022601951921, третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований на предмет спора - Правительство Ставропольского края, г. Ставрополь, комитет Ставропольского края по делам национальностей и казачества, г. Ставрополь, о признании права государственной собственности за субъектом Российской Федерации Ставропольским краем на объект недвижимого имущества – нежилое помещение, номера на поэтажном плане № 1-4, 6-18, 20, 21, 23, 25, 27-35, 86, 114-117, литер А-А1, общей площадью 648,6 кв.м, расположенное по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Вокзальная, 24, об обязанности администрации города Ставрополя и комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя совершить действия по передаче имущества (с подписанием акта приема-передачи) Ставропольскому краю, при участии представителей истца – Мистержановой А.Ю. по доверенности № 5979/07, от 07.07.2015 года, ответчиков – Ставропольской городской Думы – Гуньковой Ж.А. по доверенности №01-13-01/1951 от 05.12.2014 года, администрации города Ставрополя – Семеновой Р.И. по доверенности №01/1-10-25 от 24.04.2015 года, КУМИ г. Ставрополя – Моргуновой И.Е. по доверенности № 36 от 26.06.2015 года, третьего лица комитета по

делам национальностей и казачества – Канцеровой Т.К. по доверенности №01 от 18.05.2015 года,

У С Т А Н О В И Л:

министерство имущественных отношений Ставропольского края (далее истец, министерство) обратилось с исковым заявлением к администрации города Ставрополя (далее ответчик, администрация), комитету по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя (далее ответчик, комитет), Ставропольской городской Думе (далее ответчик, Дума), третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований на предмет спора, Правительство Ставропольского края, г. Ставрополь, комитет Ставропольского края по делам национальностей и казачества, г. Ставрополь, о признании права государственной собственности за субъектом Российской Федерации Ставропольским краем на объект недвижимого имущества – нежилое помещение, номера на поэтажном плане № 1-4, 6-18, 20, 21, 23, 25, 27-35, 86, 114-117, литер А-А1, общей площадью 648,6 кв.м, расположенное по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Вокзальная, 24; о признании перехода права государственной собственности Ставропольского края на объект недвижимого имущества – нежилое помещение, номера на поэтажном плане № 1-4, 6-18, 20, 21, 23, 25, 27-35, 86, 114-117, литер А-А1, общей площадью 648,6 кв.м, расположенный по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Вокзальная, 24; об обязанности администрации города Ставрополя и комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя совершить действия по передаче имущества (с подписанием акта приема-передачи) Ставропольскому краю, в отношении которого принято решение Ставропольской городской Думы от 29.01.2014 № 468 «Об обращении к министру имущественных отношений Ставропольского края с предложением о передаче в государственную собственность Ставропольского края имущества, расположенного по адресу: город Ставрополь, улица Вокзальная, 24, находящегося в муниципальной собственности города Ставрополя» и распоряжение Правительства Ставропольского края от 16 апреля 2014 года № 132-рп «О принятии в государственную собственность Ставропольского края имущества безвозмездно передаваемого из муниципальной собственности муниципального образования города Ставрополя». Указать, что настоящий судебный акт является основанием для регистрации в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю права государственной собственности на заявленный объект.

Учитывая тождественность заявленных требований, суд рассматривает спор о признании перехода права собственности Ставропольского края на спорный объект и об обязанности ответчиков передать его в государственную собственность Ставропольского края.

Исковые требования министерства основаны на том, что муниципальное образование город Ставрополь обязано передать имущество, находящееся в муниципальной собственности города Ставрополя, в государственную собственность Ставропольского края в силу части 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ, решения Ставропольской городской Думой от 29 января 2014 г. №468, распоряжения Правительства Ставропольского края от 16 апреля 2014 года № 132-рп, поскольку имущество используется краевым учреждением. Перечень необходимых документов, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2006 N 274, комитетом по управлению муниципальным имуществом в министерство представлен, однако от подписания передаточного акта ответчики уклоняются.

Доводы ответчиков сводятся к следующему: министерство, направив в адрес Ставропольской городской Думы отказ от обмена объектами недвижимости за подписью министра от 31.03.2014 №2015/02, при отсутствии передачи имущества, 17 июня 2014 года в одностороннем порядке подписывает акт приема-передачи имущества из муниципальной собственности муниципального образования города Ставрополя в государственную собственность Ставропольского края, принимает распоряжение от 16 апреля 2014 года № 132-рп. В данном случае нормы Закона №122-ФЗ на правоотношения сторон по делу не распространяются, поскольку отсутствуют федеральные законы по разграничению полномочий органов государственной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления в отношении дел по национальности и казачества. Не оспаривая фактическое пользование ГКУ «СККЦ» частью нежилых помещений на праве аренды, ответчики указывают на отсутствие воли собственника по передаче имущества в государственную собственность Ставропольского края.

Третьи лица Правительство Ставропольского края, комитет Ставропольского края по делам национальностей и казачества исковые требования поддержали, ссылаясь на использование заявленных помещений на праве аренды государственным казенным учреждением «Ставропольский краевой казачий центр учреждения» с 2006 по настоящее время. На дату принятия решения Думой краевой общественной организации по договору №6677 от 15.01.2014 в аренду были переданы помещения общей площадью 331,1 кв.м, впоследствии на 2015 год государственное учреждение отказалось от части арендованных помещений. Полагают, что волеизъявление органа местного самоуправления было выражено в решении Ставропольской городской Думы от 29.01.2014 № 468. Отказ от передачи имущества противоречит закону и недопустим.

В заседании 07.07.2015 по ходатайству представителя истца был объявлен перерыв до 08.07.2015 до 09 час. 20мин. для предоставления документов, предоставленных комитетом

по управлению муниципальным имуществом в письме № 008/11-649с от 10.02.2014. Об объявленном перерыве стороны извещены в заседании суда.

08.07.2015 в 09 час.20 мин. заседание суда было продолжено с участием представителей истца, комитета, Ставропольской городской Думы и третьего лица.

Исследовав материалы дела, выслушав доводы сторон, суд отказывает в удовлетворении заявленных требований по следующим основаниям.

Недвижимое имущество-нежилые помещения, номера на поэтажном плане 1-4, 6-18,20,21,23,25, 27-35, 86,114-117, литера А-А1, общей площадью 648,6 кв.м, расположенные по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Вокзальная, 24, находятся в муниципальной собственности, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 08.02.2011. Указанное недвижимое имущество включено в реестр муниципальной собственности города Ставрополя, что следует из выписки из реестра муниципальной собственности.

С 2008 по 2015 год часть помещений, являющихся муниципальной собственностью были переданы в аренду государственному казенному учреждению «Ставропольский краевой казачий центр учреждения» (далее ГКУ «СККЦ»), что подтверждается договорами аренды за указанный период. Часть заявленных помещений по указанному адресу передано в безвозмездное пользование Ставропольскому окружному казачьему обществу Терского войскового казачьего общества по договорам безвозмездного пользования нежилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности, в том числе по договору №6775 от 26.02.2015.

20 августа 2013 года министром имущественных отношений Ставропольского края и главой города Ставрополя был подписан протокол о намерениях по вопросу приема-передачи объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности города Ставрополя и в государственной собственности Ставропольского края, в котором достигнуто соглашение о взаимном обмене объектами недвижимого имущества с указанием перечня имущества, подлежащего передаче в установленном порядке из государственной собственности Ставропольского края в муниципальную собственность города Ставрополя, а также из муниципальной собственности города Ставрополя в государственную собственность Ставропольского края, в том числе спорного объекта.

Во исполнение Протокола о намерениях Ставропольской городской Думой было принято решения от 29 января 2014 г. №468 «Об обращении к министру имущественных отношений Ставропольского края с предложением о передаче в государственную собственность Ставропольского края имущества, расположенного по адресу: город

Ставрополь, улица Вокзальная, 24, находящегося в муниципальной собственности города Ставрополя».

Письмом от 10.02.2014 №08/11-649с комитетом по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя в адрес министерства имущественных отношений вместе с решением были направлены, выписка из ЕГРП, выписка из реестра муниципальной собственности, копия кадастрового паспорта.

В феврале 2014 года Глава города Ставрополя Г.С.Колягин обратился к министру Газарову А.А. с предложением взаимно исполнить Протокол о намерениях и обменяться объектами недвижимости. Однако в ответе за подписью министра Газарова А.А. от 31.03.2014 № 2015/02 указано о том, что взаимообмен признан нецелесообразным.

28 мая 2014 года Ставропольской городской Думой было принято решение №514 «О признании утратившими силу некоторых решений Ставропольской городской Думы», в котором признавались утратившими силу решения Ставропольской городской Думы от 18 сентября 2013 г. №403, от 29 января 2014 г. № 468.

Правительством Ставропольского края принято распоряжение от 16 апреля 2014 года № 132-рп «О принятии в государственную собственность Ставропольского края имущества безвозмездно передаваемого из муниципальной собственности муниципального образования города Ставрополя», согласно которому в государственную собственность Ставропольского края безвозмездно передано недвижимое имущество (нежилые помещения) № 1-4, 6-18, 20, 21, 23, 25, 27-35, 86, 114-117, литер А-А1, общей площадью 648,6 кв.м, расположенное по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Вокзальная, 24. В распоряжении предусмотрено, что право собственности муниципального образования города Ставрополя на безвозмездно передаваемое им имущество прекращается, а право государственной собственности Ставропольского края на принимаемое недвижимое имущество возникает со дня утверждения передаточного акта.

14.07.2014 истец обратился в регистрирующий орган за регистрацией права собственности на спорные нежилые помещения. Сообщением Управления Росреестра РФ по СК от 02.09.2014 в регистрации права было отказано в связи с несоответствием представленных документов требованиям статьи 20 Закона о регистрации.

Истец, полагая, что спорные помещения, используемые краевой общественной организацией, на основании решения Ставропольской городской Думы от 28.05.2014 № 514 должны быть переданы в краевую собственность, письмом от 27.05.2014 № 17-08/704 обратился в адрес комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя с предложением подписать и утвердить передаточный акт.

В подписании передаточного акта было отказано со ссылкой на решение Ставропольской городской Думы от 28.05.2014 № 514 об отмене решений Думы №403, 468.

В связи с отсутствием возможности зарегистрировать переход права собственности на спорный объект недвижимости и полагая, что ответчики необоснованно уклоняются от передачи нежилых помещений в государственную собственность края, истец обратился в арбитражный суд с настоящим иском.

Частью 11 статьи 154 Федерального закона № 122-ФЗ года "О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов субъектов РФ" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (далее Закон №122-ФЗ) определен порядок безвозмездной передачи имущества в связи с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Согласно части 11 статьи 154 Закона N 122-ФЗ передача имущества из муниципальной собственности в собственность субъектов Российской Федерации осуществляется в следующем порядке. Находящееся в муниципальной собственности имущество, которое может находиться в федеральной собственности или собственности субъектов Российской Федерации, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность или собственность субъектов Российской Федерации в случае: если нахождение указанного имущества в муниципальной собственности не допускается; если указанное имущество используется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, созданными Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, для целей, установленных в соответствии с данным Федеральным законом и со статьей 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В силу абз. 15,16,17 Федерального закона N 122-ФЗ от 22 августа 2004, предложения о передаче имущества направляются, в том числе уполномоченными исполнительными органами местного самоуправления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества, в случае передачи имущества из муниципальной собственности в собственность субъектов Российской Федерации.

Федерации, и должны быть рассмотрены в течение 90 дней со дня поступления указанных предложений.

В соответствии с абзацем 20 части 11 статьи 154 Федерального закона N 122-ФЗ от 22 августа 2004 года решения о передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность субъектов Российской Федерации принимаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества. При этом такое решение является основанием возникновения права собственности на имущество, включенное в утвержденные перечни

Органы, осуществляющие передачу имущества, обязаны передать, а органы, осуществляющие принятие имущества, обязаны принять передаваемое имущество на основании указанных в настоящей части решений в соответствии с передаточным актом (абзац 23 части 11 статьи 154 Федерального закона N 122-ФЗ).

В случае, если в установленный срок передаточный акт не подписан и (или) не представлен органу государственной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим передачу имущества, передаточный акт утверждается уполномоченным органом в одностороннем порядке (абзац 27 части 11 статьи 154 Закона N 122-ФЗ).

Суд считает, что истец неправомерно требует обязать ответчиков передать имущество в порядке, установленном п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 30.06.2006 N 8-П, определении от 07.12.2006 N 542-О, положения ч. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ, устанавливающие порядок безвозмездной передачи в федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации имущества, находящегося в муниципальной собственности, применяются лишь в связи с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Судом установлено, что с 2008 года по настоящее время часть нежилых помещений находится в аренде ГКУ «СККЦ», которое подведомственно комитету Ставропольского края по делам национальностей и казачества. Комитет является уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края, осуществляющим в пределах своей компетенции государственное управление в сфере реализации государственной политики в отношении казачества на территории Ставропольского края.

Отказывая в удовлетворении исковых требований о переходе права собственности Ставропольского края на заявленное недвижимое имущество, суд принимает во внимание отсутствие федеральных законов о разграничении полномочий органов государственной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления города Ставрополя по делам национальностей и казачества.

Следовательно, передача спорных помещений из муниципальной в государственную собственность Ставропольского края не может быть осуществлена в порядке, установленном положениями части 11 статьи 154 Закона №122-ФЗ, при отсутствии доказательств перераспределения соответствующих полномочий.

Выводы суда основаны на правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении Президиума от 18.11.2008 N 7321/08.

Кроме того, указанный выше порядок передачи объектов недвижимости из одного уровня собственности в другой, кроме факта перераспределения полномочий, подразумевает также волеизъявление собственника на такую передачу.

Конституционным Судом Российской Федерации сформулированы правовые позиции по применению положений части 11 статьи 154 Закона N 122-ФЗ о том, что положения данной нормы не могут рассматриваться как позволяющие исполнительному органу государственной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, осуществляющему полномочия собственника имущества, принимать решения о передаче имущества из муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или в собственность Российской Федерации в одностороннем порядке, игнорируя волеизъявление органов местного самоуправления на такую передачу (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2006 N 542-О, от 04.12.2007 N 828-О-П).

Суд установил, что решение о безвозмездной передаче муниципального имущества в государственную собственность края органы государственной власти и местного самоуправления города Ставрополя не принимали. Суд расценивает решение Ставропольской городской Думы от 29.01.2014 № 468 как предложение о передаче имущества.

Предложение, выраженное в решении Ставропольской городской Думы 468, было отклонено министерством имущественных отношений Ставропольского края в письме от 31.03.2014 № 2015/02 .

Вследствие отказа министерства от обмена объектами недвижимости, указанное решение было признано утратившими силу решением Ставропольской городской Думы от 28 мая 2014 года №514.

Оценив в совокупности представленные материалы по правилам статьи 71 АПК РФ, суд считает ошибочным довод истца о том, что решение от 29 января 2014 г. №468 является основанием для передачи в государственную собственность Ставропольского края спорного имущества, поскольку согласие органов государственной власти и местного самоуправления города Ставрополя на одностороннюю безвозмездную передачу имущества отсутствует.

В силу пункта 1 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации право распоряжения имуществом принадлежит собственнику.

Суд приходит к выводу об отсутствии норм права, обязывающих органы местного самоуправления передать в собственность Ставропольского края имущество, которое используется ГКУ «СККЦ». Кроме того, судом установлено, что не все заявленные в иске помещения занимает учреждение, большую часть нежилых помещений передана в безвозмездное пользование некоммерческой организации муниципального значения.

Судом установлено, что муниципальное образование, в собственности которого находится недвижимое имущество, несет бремя его содержания с даты возникновения права собственности, фактическая передача его субъекту Российской Федерации не производилась, что подтверждается действующим на дату принятия решения договором аренды, заключенным с государственным казенным учреждением.

При отсутствии согласия органов государственной власти и органов местного самоуправления города Ставрополя на безвозмездную передачу имущества, ссылку истца на возможность утверждения передаточного акта в одностороннем порядке (абзац 27 части 11 статьи 154 Закона N 122-ФЗ) суд признает несостоятельной.

Принимая во внимание конкретные обстоятельства настоящего дела, суд считает, что право государственной собственности Ставропольского края на спорный объект недвижимости не возникло, следовательно, оснований для удовлетворения заявленных требований о переходе права собственности и обязанности передать нежилые помещения не имеется.

Суд не рассматривает вопрос о расходах по государственной пошлине, поскольку истец освобожден от ее уплаты при обращении с исками в суд.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 180-182 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении исковых требований Министерства имущественных отношений Ставропольского края, г. Ставрополь, ОГРН 1022601949644, отказать.

Решение суда может быть обжаловано через Арбитражный суд Ставропольского края в Шестнадцатый апелляционный суд в месячный срок со дня его принятия (изготовления в полном объеме) и в Арбитражный суд Северо-Кавказского округа в двухмесячный срок со дня вступления его в законную силу.

Судья

О.Н.Довнар